



Fundusze Europejskie
na Migracje, Granice
i Bezpieczeństwo



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



JAK PRZYGOTOWAĆ PROJEKT W RAMACH FUNDUSZU BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO?

Warszawa, 23 lutego 2024 r.

Kluczowe aspekty budowy projektu

Projekt to zmiana, poprawa sytuacji – żeby zrozumieć, na czym ma polegać zmiana, należy starannie opisać:

- sytuację aktualną: na czym polega problem, kogo dotyczy, jakie są jego negatywne konsekwencje oraz jakie działania prowadzi się obecnie celem jego zwalczania i dlaczego są niewystarczające
- sytuację zaplanowaną po zakończeniu realizacji projektu: rezultaty i sposób ich wykorzystania.

BEZ TAKIEGO OPISU, SZCZEGÓLNIIE SYTUACJI AKTUALNEJ,

TRUDNO OCENIĆ, CZY W OGÓLE WARTO REALIZOWAĆ PROJEKT!

Opis powinien być zwięzły, zrozumiały dla laików, elementy projektu powinny być logicznie powiązane ze sobą.

Logika projektu



Problem – jak opisać?

- Jakie działania związane z zakresem projektu prowadzone są obecnie?
- Jaki sprzęt/infrastruktura jest obecnie użytkowany? (jeżeli dotyczy projektu)
- Kto prowadzi te działania?
- Jak często?
- Do jakiej grupy są skierowane?
- Dlaczego są niewystarczające?
- Dlaczego jest to problem? Kogo dotyczy? Jak przejawia się?
- Czy są obiektywne źródła, które potwierdzają występowanie tego problem?
(dane statystyczne, analizy, publikacje)
- Jakie są lub mogą być negatywne konsekwencje braku próby jego rozwiązania?
(przykłady)

Problem – Cel - przykłady

- niewystarczające kwalifikacje pracowników Wydziału Kryminalnego w zakresie rozpoznawania fałszywych dokumentów
- słaba koordynacja służb podczas operacji kontrterrorystycznych
- niedostateczna wiedza pracowników Biura do Walki z Cyberprzestępczością nt. obrotu wirtualną walutą w sieci wykorzystywanego do prania brudnych pieniędzy przez transgraniczne, zorganizowane grupy przestępcze
- słaba znajomość języka angielskiego funkcjonariuszy Wydziału Zwalczania Międzynarodowej Zorganizowanej Przestępczości

Cel projektu

- dostosowany do Funduszu, a więc do właściwego celu FBW
- zakładający poprawę, usprawnienie, wzmocnienie
- realny do osiągnięcia poprzez realizację projektu (cel bezpośredni projektu)
- czy można zmierzyć jego osiągnięcie poprzez wskaźniki (mierniki)?
- wystarczy określić jeden cel, ponieważ osiągnięcie każdego celu należy zmierzyć
- nie mylić z działaniem

Cel projektu czy działanie?

1. Zakup niezbędnego sprzętu IT oraz oprogramowania umożliwiających pełną automatyzację i obsługę systemów online
2. Wzmocnienie systemu identyfikacji zagrożeń hybrydowych
3. Przeprowadzenie kursów językowych dla funkcjonariuszy Policji
4. Modernizacja sali szkoleniowej
5. Podniesienie poziomu kompetencji i kwalifikacji zawodowych pracowników CBŚP z zakresu zwalczania cyberprzestępczości
6. Usprawnienie wymiany informacji między WKP a Europolem
7. Przeprowadzenie wizyt studyjnych w RFN i Holandii
8. Zacieśnienie współpracy między posterunkami Policji w Polsce i na Litwie w zakresie zwalczania przestępczości samochodowej
9. Doskonalenie wiedzy i umiejętności funkcjonariuszy Policji kierujących pojazdami podczas pościgu transgranicznego

Działania

- Czy wszystkie działania (oprócz informacji/promocji) służą osiągnięciu celu bezpośredniego projektu?
- Czy są niezbędne do jego osiągnięcia?
- Czy przeanalizowano działania alternatywne i wybrano wariant najbardziej efektywny?

Rezultaty

Rezultaty – efekty wynikające z realizacji działań w projekcie

Czy ich uzyskanie pozwoli na ocenę osiągnięcia celu projektu?

Czy pokazują realną zmianę, która nastąpiła dzięki realizacji projektu?

Czy będzie można je zmierzyć za pomocą mierników?

Czy będą dostępne w krótkim czasie (42 dni) po zakończeniu realizacji projektu?

Czy nie zależą od czynników zewnętrznych, niezależnych od realizacji projektu?

W jaki sposób będą wykorzystywane?

Mierniki (wskaźniki)

- do sprawdzenia skuteczności naszych działań, czy projekt zakończył się sukcesem i osiągnięto zamierzone efekty
- mierzą efekty osiągane w trakcie realizacji projektu (tzw. „produkty”) i po zakończeniu realizacji projektu („rezultaty”)
- są mierzalne i najlepiej niedrogie
- są obiektywne – mierzone i interpretowane wg tych samych zasad
- mają bezpośredni związek z projektem
- potwierdzone przez źródła informacji (dokumenty wytworzone w projekcie, np. lista obecności lub poza projektem – statystyki, badania)
- 2 rodzaje: obowiązkowe (z Programu Polskiego FBW) i własne, zaproponowane przez wnioskodawcę

Zaleca się niepodawanie zbyt optymistycznych wartości – z ich nieosiągnięcia trzeba się wytłumaczyć

Mierniki obowiązkowe

Produktu:

Liczba uczestników szkoleń

Liczba programów wymiany/warsztatów/wizyt studyjnych

Liczba sztuk zakupionego sprzętu

Liczba projektów mających na celu zapobieganie przestępczości

Rezultatu:

Liczba opracowanych/rozwiniętych inicjatyw służących zapobieganiu radykalizacji

Liczba uczestników, którzy uważają szkolenie za przydatne w pracy

Liczba uczestników szkoleń, którzy trzy miesiące po zakończeniu szkolenia potwierdzają, że korzystają z umiejętności i kompetencji nabytych w jego trakcie

Mierniki własne (przykłady)

Produktu:

- 1 oprogramowanie do analizy kryminalnej
- 1 nowa instrukcja przetwarzania haszy plików
- 1 film instruktażowy

Rezultatu:

- Użytkowanie oprogramowania/instrukcji/filmu instruktażowego przez 100 odbiorców
- Liczba danych pozyskiwanych do analizy kryminalnej większa o 50%
- Skrócenie czasu pozyskiwania danych do analizy o 5 minut (z 7 do 2 minut)
- Skrócenie czasu wykonania analizy o ...
- Liczba analityków niezbędna do analizy 1 sprawy mniejsza o 20%
- Liczba przeprowadzanych analiz większa o 300%
- Liczba użytkowników systemu większa o 60 osób (z 40 do 100)
- Liczba jednostek posiadająca dostęp do systemu większa o 16 (z 1 do 17)

Mierniki dot. produktu czy rezultatu?

1. Liczba naukowców uczestniczących w konferencji dot. minimalizacji zagrożeń terrorystycznych
2. Zwiększony o 30% zakres danych analizowanych przez system
3. Liczba użytkowników CBŚP systemu SIENA po zapewnieniu dostępu w trakcie realizacji projektu zarządom terenowym
4. Liczba spotkań ekspertów w ramach projektu EMPACT SYD
5. Opracowana nowa metoda wykrywania nielegalnej produkcji narkotyków syntetycznych
6. Ww. metoda wykorzystywana po zakończeniu projektu
7. Liczba zakupionych serwerów wraz z oprogramowaniem
8. Skrócony czas tworzenia kopii binarnej

Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego: cele

Cel: Przyczynienie się do zapewniania wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii Europejskiej poprzez:

1. zapobieganie terroryzmowi, radykalizacji postaw, poważnej i zorganizowanej przestępczości, w tym także cyberprzestępczości oraz zwalczanie tych zjawisk,
2. wspieranie i ochronę ofiar przestępstw,
3. przygotowywanie się do zdarzeń, ryzyka i kryzysów dotyczących bezpieczeństwa, ochronę przed nimi i skuteczne zarządzanie nimi.

FBW - kwalifikowane działania

- Związek ze zwalczaniem zorganizowanej przestępczości
- Zasada „wartości dodanej/dodatkowości” projektów wspieranych ze środków UE:
 - ✓ działania w projekcie, które nie miałyby miejsca bez środków UE,
 - ✓ ew. zostałyby wykonane znacznie później i/lub w ograniczonym zakresie.
- Charakter międzynarodowy (np. współpraca transgraniczna)
- Innowacyjność (mile widziana)
- Preferowane działania kompleksowe, o znaczeniu systemowym i zasięgu ponadregionalnym (np. Komendy Wojewódzkie Policji w partnerstwie z innymi)
- Zakup sprzętu/modernizacja sali – maks. 35% wartości projektu
- Trwały charakter projektu

Wybrane działania niekwalifikowalne

Nie wolno w projekcie przewidywać działań, które zastępują działania rutynowe, regularnie realizowane przez organizację ze środków krajowych

Zakup broni (za wyjątkiem amunicji do szkoleń)

Zakup standardowych pojazdów, np. samochodów patrolowych

Inwestycje o znaczeniu wyłącznie krajowym

Inwestycje w posterunki policji

Inwestycje w ośrodki szkoleniowe (niewyspecjalizowane)

Zakup mundurów

Zakup sprzętu biurowego do codziennej pracy

Szkolenia językowe na poziomie podstawowym

Jeżeli projekt służy do celów wykraczających poza cele FBW – kwalifikowalne wydatki dotyczą tylko części projektu zgodnego z FBW (zasada „mixed use”)

Trwałość projektu

Trwałość projektu, tj. wykorzystywanie efektów realizacji projektu po jego zakończeniu, jest kluczowym elementem jego oceny.

Zasada trwałości: niepoddanie projektu po jego zakończeniu tzw. zasadniczej modyfikacji, tj.:

- modyfikacji mającej wpływ na charakter lub warunki realizacji projektu lub powodującej uzyskanie nieuzasadnionej korzyści przez przedsiębiorstwo lub podmiot publiczny oraz
- wynikającej ze zmiany charakteru własności elementu infrastruktury albo z zaprzestania działalności produkcyjnej.

czyli w praktyce nie można go sprzedać, zmienić celu jego przeznaczenia, czy też odpłatnie udostępnić

W FBW sprzęt/infrastruktura podlega zasadzie trwałości:

- 5 lat od dnia zatwierdzenia raportu końcowego

Trwałość projektu, gdy kupowany jest sprzęt/infrastruktura

Beneficjent ma obowiązek udowodnienia zachowania trwałości (czyli że sprzęt wykorzystywany jest na cele FBW wyłącznie lub –w przypadku *mixed use*- w proporcji wskazanej w projekcie).

Trwałość sprzętu i jego wykorzystanie po zakończeniu projektu są badane przez COPE MSWiA (kontrola na miejscu).

Trwałość projektu szkoleniowego

Efekty projektu szkoleniowego to przede wszystkim podniesiona wiedza i/lub umiejętności uczestników oraz wytworzone materiały (produkty), wykorzystywane do celów określonych w projekcie po jego zakończeniu.

Wykorzystanie wiedzy i umiejętności zdobytej podczas szkoleń jest badane 3 miesiące po zakończeniu projektu (ankieta z jednym pytaniem). Ale nie ma sankcji, jeżeli nie są wykorzystywane.

Warto zadbać o trwałe elementy projektu, o możliwość korzystania z nich po zakończeniu projektu (materiały szkoleniowe, film instruktażowy, podręczniki, broszura – *proszę zwrócić uwagę na sposób dystrybucji*; program szkoleniowy, platforma e-learningowa, szkolenia kaskadowe).

Przykład projektu z FBW 2014-2020 - *Wzmocnienie współpracy polskiej i litewskiej Policji w zakresie zwalczania przestępczości*

Problem: duża liczba kradzieży samochodów przez Litwinów we wschodniej Polsce

Cel: zwiększenie skuteczności Policji w zakresie zwalczania tych kradzieży

Działania:

- 2 szkolenia z zakresu zwalczania przestępczości samochodowej dla funkcjonariuszy wydziałów kryminalnych partnerów projektu,
- warsztaty dla funkcjonariuszy wydziałów techniki operacyjnej,
- 7 kursów doskonalenia techniki jazdy dla funkcjonariuszy obu ww. wydziałów,
- warsztaty strzeleckie dla wydziału kryminalnego KWP w Białymstoku.

Rezultaty:

- przeszkolone 224 osoby,
- wzrost skuteczności policjantów po obu stronach granicy w zakresie wykrywalności przestępstw samochodowych.

FBW: 241 327 PLN

Beneficjent: Komendant Wojewódzki Policji w Białymstoku

Partnerzy: KWP w Olsztynie, KWP w Lublinie, Departament Policji

przy MSW Republiki Litwy



Przykład projektu z FBW 2014-2020 - *Szkolenia Policji oraz organów celno-skarbowych w zakresie Konwencji Waszyngtońskiej CITES*

- szkolenie z rozpoznawania, wykrywania i przeciwdziałania przestępczości transgranicznej w zakresie pozyskiwania, przewożenia i handlu okazami zagrożonymi wyginięciem
- przeszkolono 90 funkcjonariuszy
- opracowano specjalną aplikację na smartfony z informacjami o najczęściej spotykanych gatunkach CITES, sposobie ich rozpoznania, postępowania z nimi w trakcie ich zabezpieczenia z miejsca przestępstwa
- po ukończeniu projektu liczba wykrywanych przestępstw wzrosła lawinowo

FBW – 290 381,41PLN

Beneficjent: Komendant Wojewódzki Policji w Krakowie



Przykład projektu z FBW 2014-2020 - *Wypracowanie mechanizmów reagowania na zdarzenia o charakterze terrorystycznym przez BOA KGP*

W ramach projektu BOA przeprowadziło łącznie **10 cykli szkoleń**, w tym m.in. na obiektach transportu zbiorowego, szkolenia podnoszące umiejętności strzeleckie oraz mające na celu wypracowanie procedury prowadzenia działań bojowych z wykorzystaniem ładunków wybuchowych, szkolenia z zakresu TCCC - Taktycznej Pomocy Rannym na Polu Walki. Ponadto przeprowadzone zostały cykle szkoleń z zakresu dowodzenia podoperacjami kontrterrorystycznymi na miejscu zdarzenia o charakterze terrorystycznym oraz szkolenie z zakresu negocjacji kontrterrorystycznych w przypadku zaistnienia sytuacji zakładniczej. W ramach projektu wypracowywano/doprecyzowano rozwiązania taktyczne, ćwiczone procedury mające na celu pomoc ludziom dotkniętym działaniami terrorystycznymi.

FBW – 3 085 434,75 PLN

Beneficjent: Komendant Główny Policji



Przykład projektu z FBW 2014 - 2020 – *Osoba – Dokument - Psyche*

Czy można „na oko” z dużym prawdopodobieństwem znaleźć w tłumie potencjalnego przestępcę? Dlaczego jego zachowanie budzi podejrzenia? Jak sprawdzić kim jest, skąd naprawdę pochodzi i czy nie kłamie? Jak rozpoznać ofiarę handlu ludźmi?

Problem: zorganizowane, międzynarodowe grupy przestępcze organizują przemyt niebezpiecznych towarów i handel ludźmi, ofiarom tego procederu nadają fałszywą tożsamość, podczas gdy funkcjonariusze policji błędnie oceniają sprawdzane osoby.

Cel: zwiększenie prawdopodobieństwa wykrycia przestępców i ofiar handlu ludźmi na podstawie ich zachowania i wypowiedzi.

Działania:

- cykl szkoleń (w tym kaskadowych) – psychologiczne metody oceny zachowania i wypowiedzi w świetle zagrożeń terrorystycznych, profilowanie psychogeograficzne (miejsce pochodzenia-zachowanie osoby)
- opracowanie filmu i broszury instruktażowej, zakup kamer termowizyjnych

Rezultaty:

- 60 trenerów i 1 240 uczestników z KSP i KWP wyszkolonych
- kolejne szkolenia prowadzone przez trenerów po zakończeniu projektu
- wykorzystanie materiałów i sprzętu na cele projektu po jego zakończeniu.

FBW – 207 984,89 PLN

Beneficjent: Komendant Główny Policji

Dziękuję za uwagę

Jan Krześciński
Centrum Obsługi Projektów Europejskich
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji

www.copemswia.gov.pl